

(La investigación fue presentada al Sr. Presidente de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, Dr. Carlos FAYT, en audiencia del lunes 29 de septiembre de 2003).

fores
 foro de estudios sobre la
 administración de justicia
 Arenales 1132 1er. Piso (C1061AAJ) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina - Tel: (54-11) 4815-6655
<http://www.foresjusticia.org.ar> - info@foresjusticia.org.ar



Nueva investigación

REINGENIERÍA DE LA Corte Suprema de la Nación

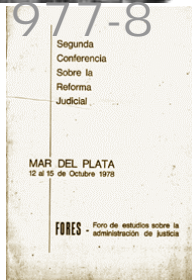
Horacio M. Lynch (Director)

Una Guía de Trabajo y propuestas para mejorar los aspectos organizativos, funcionales y de gobierno del Alto Tribunal

Estudio preliminar que resume las principales líneas de investigación, los trabajos realizados hasta mediados de septiembre de 2003, y propone cursos de acción. Esta investigación continúa y actualiza las propuestas e investigaciones de FORES y del Dr. Lynch sobre la Corte Suprema originadas en el diagnóstico elaborado en las Conferencias sobre la Reforma Judicial de 1977 y 1978 y continuada en trabajos posteriores.



1977-8



1987



1992



2003



1998



Contenido

1 ► TAREAS PROPIAS DE LA CORTE

Aborda las tareas más propias de reingeniería, considerando cómo trata la Corte el trabajo que le llega, y cómo debería para aprovechar mejor sus recursos .

2 ► LA CORTE Y LA DIRECCIÓN DEL PODER JUDICIAL

Considera cómo la Corte debería encarar el gobierno del Poder Judicial, esencial función que nunca ha asumido cabalmente.

3 ► LAS RELACIONES DE LA CORTE CON EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y OTROS PODERES

El problema de que la Corte no asumiera el gobierno del Poder Judicial en parte reside en que quedaron zonas de responsabilidad indefinida que hoy deben aclararse. La creación del Consejo de la Magistratura no aclara el panorama.

4 ► TRANSPARENCIA

El tema de la transparencia, unido al de la información, tiene influencia sobre la organización y mejora de la imagen de la Corte, facilitándole su tarea.

5 ► INFORMACIÓN

Para la Corte: Producción automática de estadística, control del trabajo, niveles de productividad de las Secretarías, distribución del trabajo. **Para las partes y el público.** El rediseño del portal de la Corte. Información práctica sobre Altos tribunales extranjeros.

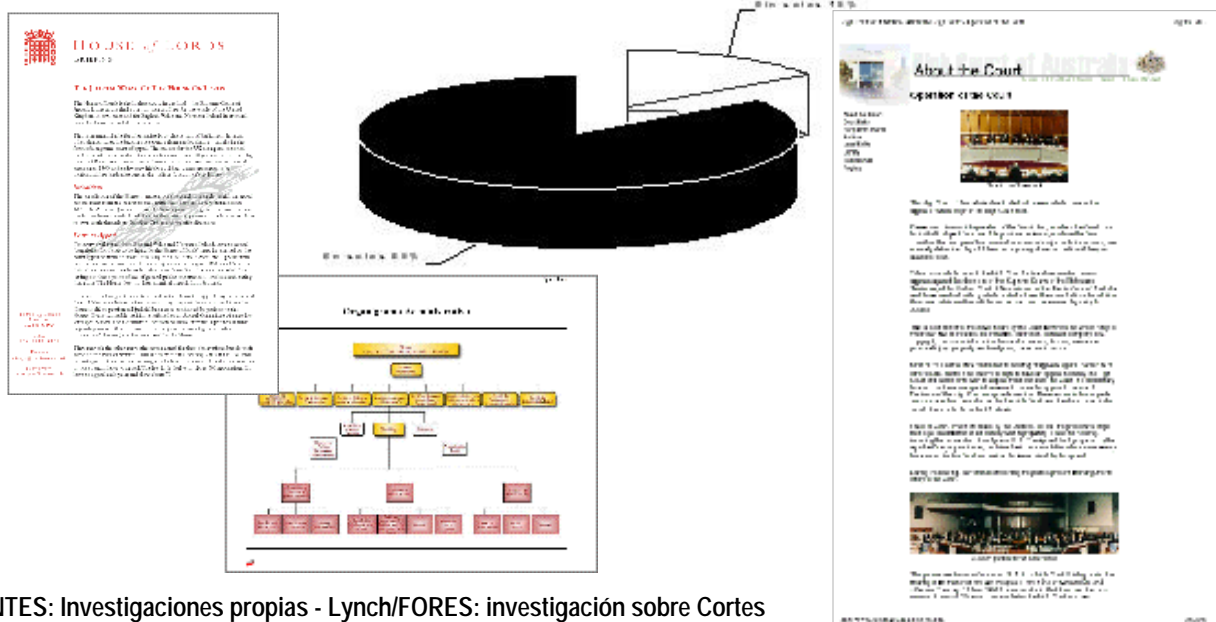
ANEXOS

Información funcional sobre Cortes Supremas extranjeras - Mapa mundial de tipos de Cortes - Gráficos y cuadros sobre cantidad de ministros, división en salas - Tipos y funciones de las Cortes Suprema - Esquema de la información a recolectar - Ideas para un rediseño del portal de la Corte Suprema - Información sobre nuestra Corte Suprema

EQUIPO

Director: Dr. Horacio M. Lynch
(Te. 4315 2332 - hmlynch@interlink.com.ar)

EQUIPO: Dra. Alejandra Gonzalez Rodríguez (Coordinadora), Dres. Juan Pablo Marcet y Luciano M. Hurtado – Ma. Clara Pujol (estudiante)



FUENTES: Investigaciones propias - Lynch/FORES: investigación sobre Cortes extranjeras - Prof. Mavcic (Eslovenia): investigación sobre 190 Cortes del mundo - Presupuesto Nacional - Estadísticas Corte Suprema – FIEL – Arthur Andersen

Resumen ejecutivo

Además de problemas institucionales la Corte soporta una sobrecarga de tareas. Su estructura creció de golpe para responder inorgánicamente al incremento de funciones, pero nunca fue reorganizada. Este trabajo propone hacerlo, y delinea cursos de acción, proponiendo soluciones o vías para encarar los problemas. Los objetivos son: - recuperar a la Corte para su función institucional - concentrarla en sus funciones - Solucionar el problema de la arbitrariedad en la Corte - que la Corte asuma su rol de gobierno del Poder Judicial.

- ▶ Se propone un trabajo de reingeniería porque también alcanza a la Corte la situación de colapso que afecta a toda la Justicia, ya no bastan simples reformas sino que debe imaginarse un cambio de fondo, con un método, con especialistas en administración y sistemas, con pautas y metas a alcanzar, con un plan de trabajo, inclusive como ejemplo de lo que debe hacerse en el resto de la Justicia.

Algunas propuestas

- ▶ **Fundación CORTE SUPREMA**
Fundación privada para apoyar la labor institucional de la Corte y difundir sus sentencias.
- ▶ **Código de barras**
Para el seguimiento de los expedientes.
- ▶ **Reglamentar *amicus curiae***
Para que terceros – en conflictos constitucionales– puedan incorporar argumentos.

Gobierno del Poder Judicial

Reclamar una mayor autonomía funcional, con facultad de reglamentar los procedimientos, reordenar los fueros y juzgados y manejar los RRHH.

- ▶ **Exigencias para los letrados**
Exigir un mínimo de experiencia para los letrados que litigan ante la Corte.
- ▶ **Comité de crisis**
Para enfrentar los recursos por arbitrariedad, atacar las causas del problema y planear un plan de cinco años.
- ▶ **Reglas éticas para la Corte**
Reglas especiales para los ministros, funcionarios y empleados de la Corte.
- ▶ **Portal de la Corte**
Mejorar la información (inglés).
- ▶ **E-filing + firma digital**
Envío electrónico de documentos y utilización de la firma digital.

CONCLUSIONES

No es un problema de presupuesto y probablemente se genere un ahorro; es un problema de funcionamiento y organización interna del Alto Tribunal - Antes que cualquier otra solución, la Corte tiene que reinventarse, siendo creativos, y utilizando los recursos con los que cuenta, siguiendo a otras instituciones y/o Cortes Internacionales, analizando las propuestas presentadas en este trabajo - Hay experiencias de trabajos similares realizados en otros Tribunales.

Reingeniería de la Corte Suprema

Guía de trabajo

Tarea propia

Corte Suprema & Poder Judicial

Consejo de la Magistratura y otros

Transparencia e información en la tarea de la Corte Suprema

Transparencia en todo el accionar de la Corte y especialmente en las declaraciones juradas - Entrevistas privadas de los Ministros con litigantes - Audiencias públicas

El leit motiv de los cambios debe ser mejorar la independencia institucional y la autonomía funcional de la Corte

Fundación Corte Suprema

- Prácticas de trabajo: responsabilidad, circulación expedientes, información de ingreso, división en salas, audiencias *ex parte*, código de barras, control de calidad, Comité de Revisión de prácticas de trabajo, control presupuesto.

Amicus curiae (reglamentar)

- La Presidencia: cuestiones funcionales

El trabajo de los ministros (cuestiones funcionales, protocolares y éticas): normas especiales de ética, obligaciones, actividad académica, edad, viajes, concurrencia a la sede del tribunal, licencias

- Revisión estructura

- Auditorías

- Firma digital & e-filing

El seguimiento de la arbitrariedad

Comité de Crisis

Comité de revisión de la arbitrariedad en la CSN

- Abogados: requisitos y experiencia para litigar ante la Corte

Responsabilidad sobre el funcionamiento

Supervisión del sistema

Sistema, controles, Conferencias Judiciales
Cómo ejercer la responsabilidad del funcionamiento del sistema judicial: alcances, (turnos, 10o. Ministro?)

Reglamentación de los procedimientos (art. 18 Ley 48)

Los recursos humanos del Poder Judicial

Política salarial, pautas de ingreso - 'Administración' de los recursos humanos, incluyendo a los jueces

Escuela Judicial

Designaciones en la Corte - Asistentes, sistema de law clerks

Ubicarla en la CSN - "Perfil del Juez", designaciones y ascensos

DELIMITACIÓN: Qué corresponde a cada órgano - Quién determina lo que hace la Corte - Rol y límites del Congreso de la Nación - Autonomía funcional del Poder Judicial: consecuencias - Delimitación con otros organismos y órganos extrapoderes

PARA TERCEROS: Trámite, circulación de votos, reserva (límites) - El vocero - Sentencias y resoluciones, publicidad - Fichas de ingreso - El secreto profesional en la Corte - Acceso remoto

PARA LA PROPIA CSN: Producción automática de estadística, control del trabajo, niveles de productividad de las Secretarías, distribución del trabajo.

El portal de la Corte Suprema

Información práctica sobre Cortes Supremas extranjeras